

ÅS KOMMUNE

MØTEINNKALLING

Hovedutvalg for helse og sosial har møte i Moer sykehjem, 1.etasje, rom 2 og 3.

03.06.2009 kl. 19.00

Møtet er åpent for publikum i alle saker med mindre saken er unntatt offentlighet eller møtet lukkes i henhold til lov. Saksdokumentene ligger til offentlig gjennomsyn på rådmannskontoret. Innkallinger og protokoller legges til gjennomsyn på servicetorget og bibliotekene, og publiseres på www.as.kommune.no.

Saksliste:

- Handlingsprogram og økonomiplan 2010 - 2013, diskusjon om prioriteringer.

Utv.sak nr. 15/09 09/1063
SKJENKEBEVILLING 2009 - 2012 - ÅS PIZZA OG KAFÉ

Utv.sak nr. 16/09 08/2834
ETABLERING AV KOMMUNAL VEDERLAGSORDNING - VEDTEKTER OG
FINANSIERING

Utv.sak nr. 17/09 09/1011
TERTIALRAPPORT 1. TERTIAL 2009

<p>Ås, 26.05.09</p> <p>Anne Odenmarck Leder (sign.)</p>	<p>Eventuelt forfall eller inhabilitet meldes til Jan Einbu, tlf. 64 96 20 07 eller e-post: jan.einbu@as.kommune.no (Det sendes personlig svar på at slik e-post er mottatt, dersom svar ikke mottas innen rimelig tid før møtet må telefonbeskjed gis.)</p> <p>Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.</p>
---	--

DELEGERTE VEDTAK

16.04.2009-26.05.2009 Utvalg: DEL-HS. Delegert helse- og sosialsjefen.

1. **SAK NR.: 11/09** Melding om delegert vedtak, søknad om ambulerende skjenkebevilling for russens dag 06.05.2009, Tusenfryd AS v/Espen Ottesen, jf.saknr. 09/84.

Utv.sak nr 15/09**SKJENKEBEVILLING 2009 - 2012****- ÅS PIZZA OG KAFÉ**

Saksbehandler: Jan Einbu

Arkivnr: U63 &18

Saknr.: 09/1063

Utvalg**Utv.sak nr****Møtedato**

Hovedutvalg for helse og sosial

15/09

03.06.2009

Rådmannens innstilling:

1. I medhold av alkoholloven, §§ 1-4b, 1-6, 1-7, 1-7a, 1-7b, 1-7c, 4-1, 4-2, 4-4 og 15 i serveringsloven og Ås kommunes forskrifter til alkoholloven og serveringsloven, gis Ås Pizza & Kafé v/bevillingssøker Syed Hassan Zaki Shah følgende tillatelser fra 01.07.2009 til 30.6.2012:
 - 1.1 Skjenkebevilling for alkoholsvak drikk: Drikk som inneholder mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol.
 - 1.2 Skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1: Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol.
 - 1.3 Skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 2: Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol.
 - 1.4 Skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 3 avslås.
 - 1.5 Ovenstående skjenkebevilling gjelder for skjenkestedet Ås Pizza & Kafé, Raveien 2, Ås. For definert uteplass tillates skjenking av alkohol for gruppe 1 og 2.
 - 1.6 Tider for skjenking av alkohol utendørs skal være i henhold til kommunal forskrift.
 - 1.7 Som styrer for skjenkebevillingen godkjennes Syed Hassan Zaki Shah og som stedfortreder for styrer godkjennes Umran Shahzad.
 - 1.8 Det forutsettes at bevillingshaver også fremsetter for salg et rikholdig utvalg av alkoholfrie drikkevarer.
 - 1.9 Skjenkebevillingen forutsettes utøvet i nøye samsvar med de til enhver tid gjeldende bestemmelser fastsatt i lover, forskrifter, samt kommunale vedtekter og vedtak.
 - 1.10 Avgift på bevillingen bestemmes årlig på grunnlag av bevillingshavers innsendte omsetningsdokumentasjon. Dokumentasjonen sendes til kommunen uoppfordret innen april hvert år.
 - 1.11 Dokumentasjon for internkontroll skal være utarbeidet.
 - 1.12 Eventuelle endringer av virksomheten må godkjennes av Ås kommune. Søknad sendes Helse- og sosialsjefen i Ås kommune.

Ås, 17.05.2009

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Hovedutvalget for helse og sosial

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalget for helse og sosial

Vedlegg som følger saken trykt separat: Unntatt Offl. § 13/ Fvl. § 13

1. Søknad om skjenkebevilling fra Ås Pizza & Kafé
2. Uttalelse fra Skatt Øst, brev av 17.4.2009
3. Uttalelse fra Skatt Øst, datert 19.05.2009, bekreftelse på at påpekte forhold er ordnet.

Utskrift av saken sendes til:

1. Søker
2. Lensmannen i Ås
3. Skatteseksjonen
4. Hafslund Sikkerhet Bedrift

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås Pizza & Kafé driver i dag videre på serveringsbevilling/skjenkebevilling gitt for Ås Kaffe Migdadee. Eierskifte er av søker opplyst å ha funnet sted 1.4.2009.

Virksomheten kan drive videre på forrige eiers bevilling i inntil 3 måneder, altså fra 1.4.2009 til 1.7.2009 jf. alkoholloven § 1 første ledd. Forrige eiers bevilling omfattet serveringsbevilling inne- og utendørs samt skjenkebevilling i gruppe 1 innen og utendørs i henhold til kommunale forskrifter. Stedet hadde da typisk kafédrift.

Det søkes om alminnelig skjenkebevilling for alkohol i gruppe 1, 2 og 3 innendørs og for utendørs serveringsareal. Areal inne og ute tilsvarer de samme areal som forrige eier hadde bevilling for. Spisestedet har eget kjøkken, og søker har krysset av for restaurant i søknadsskjemaet for skjenkebevilling.

Vurdering av styrer og stedfortreder:

Som styrer søkes godkjent Syed Hassan Zaki f. 20 08 64 og som stedfortreder søkes godkjent Umran Shahzad, f. 09 12 79. Begge har bestått kunnskapstesten i alkoholloven avlagt ved henholdsvis Lørenskog og Moss kommuner.

For å få bevilling skal søker oppfylle følgende vandelskrav jf. "Veiledende retningslinjer for saksbehandling av salgs- og skjenkebevillinger i Ås kommune i bevillingsperioden 2008-2012":

"Vurderes søker til ikke å oppfylle vandelskravene i alkoholovens § 1-7b, på grunnlag av negativ uttalelse fra politiet om søkersandel når forholdet knytter seg til alkoholloven eller annen lovgivning som har sammenheng med alkoholovens formål, eller fra skatte og avgiftsmyndigheten om vandel i forhold til denne lovgivningen, skal bevilling ikke gis. Dette gjelder også ved fornyelse av bevilling."

Ved tildeling og fornyelse av bevilling skal det legges vekt på om søker kan anses som egnet til å ha salgs- eller skjenkebevilling.

Rådmannen har fått inn uttalelse fra Skatt Øst og Lensmannen i Ås som har vurdert styrer og stedfortreder i forhold til lovgivning.

Innvendinger på styrer og vurderinger:

Skatt Øst har ingen innfordringsmessige bemerkninger til bevillingssøker pr. 18.05.2009. Forhold som Skatt Øst påpeker i brev pr.17.4.2009 til Ås Pizza & Kafè er nå ordnet av bevillingssøker. (se VEDLEGG 2 til sak.)

Lensmannen i Ås har ingen merknader til styrer eller stedfortreder for bevillingen.

Følgende krav er satt til skjenkelokalet:

Ås kommunes alkoholpolitiske retningslinjer (2008-2012) lyder som følger i B pkt 3:

3. Ved tildeling av bevilling skal følgende vurderes
 - skjenkelokalets beliggenhet
 - størrelse og beskaffenhet, samt målgruppen tillegges vekt.
 - Negativ erfaring med tidligere driftsform, lokalets egnethet og størrelse, trafikale og ordensmessige problemer og hensynet til lokalmiljøet for øvrig skal kunne tillegges vekt.

For utendørs servering lyder de alkoholpolitiske retningslinjer i B pkt 4 som følger:

4. Alminnelig skjenkebevilling for øl og vin bevilling kan innvilges for hele året på definert uteareal, men må vurderes etter begrensningene i pkt 3.

Lokalene vurderes egnet til formålet for skjenking av alkohol gruppe 1 og 2.

For å få bevilling for skjenking av alkohol i gruppe3 lyder Ås alkoholpolitiske retningslinjer som følger i B pkt 5:

5. Alminnelig skjenkebevilling for brennevin kan bare gis til spiserestauranter hvis følgende krav vurderes oppfylt:
 - Det kreves kjøkken som tilbereder egen mat og hvor kjøkkenet er betjent den vesentligste del av stedets åpningstid og har en meny med et variert og tilfredsstillende middagstilbud
 - Det kreves bestilling/servering ved bordene

Spisesteder som framstår som kafé eller har et lignende preg, framstår ikke som spiserestaurant og gis ikke alminnelig bevilling til skjenking av brennevin.

Rådmannen mener at stedet slik det fremstår i dag fortsatt er å betrakte som kafé. Forrige eiers virksomhet fremsto også som typisk kafé. Ved eierskifte ble det heller ikke meldt om innholdsmessige endring av lokalene til kommunen som skulle tyde på noe annet. Rådmannen anbefaler at skjenkebevilling for alkohol gruppe 1 og 2 kan innvilges mens skjenkebevilling i gruppe 3 avslås.

Rådmannen kjenner ikke til tidligere negative erfaringer med stedet.

Uttalelser:

Skatt Øst har pr.18.05.2009 ingen innfordringsmessige bemerkninger til bevillingssøker.

Lensmannen i Ås har ingen bemerkninger til styrer eller stedfortreder.

Konklusjon med begrunnelse:

Rådmannens innstilling pr. 14.5.2009:

Rådmannen anbefaler at skjenkebevilling for Ås Pizza & Kafé innvilges for gruppe 1, 2. Skjenking i gruppe 3 avslås da stedet i dag ikke fremtrer som restaurant, jf. Ås kommunes alkoholpolitiske retningslinjer i B pkt 5.

Påklaging av vedtak:

Vedtaket kan påklages til fylkesmannen i henhold til alkohollovens § 1-16 som lyder:

”Kommunens enkeltvedtak etter § 1-8 og kap. 3, 4 og 7 kan påklages til fylkesmannen.

Fylkesmannen kan prøve om vedtaket er innholdsmessig lovlig, er truffet av rette organ og om det er blitt til på lovlig måte. ”

Utv.sak nr 16/09
ETABLERING AV KOMMUNAL VEDERLAGSORDNING
- VEDTEKTER OG FINANSIERING

Saksbehandler: Jan Einbu	Arkivnr: 273	Saknr.: 08/2834
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for helse og sosial	1/09	14.01.2009
Formannskapet	2/09	28.01.2009
Kommunestyret	8/09	04.03.2009
Hovedutvalg for helse og sosial	14/09	29.04.2009
Hovedutvalg for helse og sosial	16/09	03.06.2009
Formannskapet	/	
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. Ås kommune vedtar vedtekter til kommunal vederlagsordning for tidligere barnevernsbarn, jf. vedlegg 1.
2. Utgifter til ordningen innarbeides med rullering av kommunens økonomiplan 2010-2013.
3. Ordningen kan revurderes når/hvis andre Follokommuner etablerer liknende ordninger og det er aktuelt med et samarbeid.

Rådmannen i Ås, 19.5.2009

Per A. Kierulf

Tidligere politisk behandling:

Kommunestyret 04.03.2009, K-sak 8/09
Hovedutvalg for helse og sosial 29.04.2009, HHS-sak 14/09

Vedlegg som følger saken trykt:

1. Vedtekter for vederlagsordning for tidligere barnevernsbarn i Ås kommune.
2. Rådmannens kommentarer til vedtekter.

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for helse og sosial
Formannskap
Kommunestyret

Utskrift av saken sendes til:

Helse- og sosialsjef
Hovedutvalg for helse og sosial, ref.sak
Økonomisjef
Revisor

SAKSUTREDNING:

Fakta i saken:

Ås kommunestyre fattet følgende vedtak i K-sak 8/09, 4.3.2009:

1. Ås kommune etablerer en kommunal oppreisningsordning for personer som har vært utsatt for overgrep eller opplevd uverdige omsorgsforhold i institusjon under Ås kommunes barnevernsomsorg, eller mens de var i fosterhjem oppnevnt av barnevernet i Ås kommune i perioden 1945-1980.
2. Rådmannen fremmer ny sak med forslag til vedtekter og finansiering av oppreisningsordningen og som belyser konsekvensene innen 1. mai 2009.

Denne saken er en oppfølging av kommunestyrets vedtak pkt.2.

Saken ble lagt fram som utkast på møte for Hovedutvalget for helse og sosial 29.04.2009, HHS-sak 14/09, som fattet følgende vedtak:

"Hovedutvalg for helse og sosial tar saken til orientering og har følgende innspill: Saken ble drøftet og innspill til vurdering for ny saksfremstilling ble gitt. Eventuelle skriftlige innspill bes sendt helse- og sosialsjefen snarest mulig og innen 11.05.2009."

Det ble mottatt et skriftlig innspill innen fristen fra Tommy Skar (A).

Vedtektene har tatt utgangspunkt i de vedtekter som foreligger for kommunene Bærum/Asker, Ullensaker, Oslo og Lier, vurderinger gjort av interesseorganisasjonen "Prosjekt oppreisning" (www.propp.no). Vedtekter som nå foreligger har forsøkt å ta hensyn til drøftinger fra HHS-møte 29.04.2009 og skriftlige innspill fra Tommy Skar (A).

Kommentarer til punktene i vedtektsforslaget følger som vedlegg 2.

I forslaget til vedtekter er det lagt vekt på at de skal følge god forvaltningsskikk, være enkle og ha et rom for skjønn.

Vurdering av saken:

Innspill som ikke tas til følge er kravet om eksternt vederlagsutvalg og sekretariat. Dette vil begrunnes videre i saken.

Ås kommune har 15 863 innbyggere. På grunn av vesentlig lavere innbyggertall enn for kommunene Asker, Bærum, Oslo og Ullensaker forventes det færre saker i Ås,

antagelig maks 15. Det er derfor etter rådmannens vurdering ikke hensiktsmessig å legge opp til omfattende og kostbare eksterne administrative systemer. Etter rådmannens vurdering vil søkerens rettssikkerhet bli godt ivaretatt i vedtektene som her foreslås.

Omfang og finansiering:

Antall søkere:

Det anslås at kommunen vil motta omkring 10-15 søknader om vederlag. Dette antallet er stipulert med bakgrunn i tall fra Ullensaker kommune, Hamar kommune og interesseorganisasjonen Propp (prosjekt oppreisning, nasjonalt ressurs- og kompetansesenter for mennesker som har opplevd omsorgssvikt). Propp opplyser at man statistisk sett må regne med at 1 pr. 1000 innbyggere vil søke. Baserer man seg på statistisk grunnlag fra Propp, vil det for Ås kommune bety ca. 15 søkere.

Vederlagsomfang:

Hamar har omtrent samme innbyggerantall som Ullensaker, og de regner med at ordningen samlet sett vil koste kommunen drøyt 3 millioner. (Maks erstatningsbeløp var her satt til 300.000,-). Ullensaker antar at kommunens samlede kostnader for ordningen vil være det dobbelte av Hamar sine kostnader, altså 6 millioner. (Maks erstatningsbeløp er for Ullensaker satt til 725.000,-)

Rådmannen anslår at ordningen i sin helhet inkludert administrasjonskostnader med internt sekretariat og vederlagsutvalg vil bli ca. 4 millioner for Ås kommune.

Konklusjon:

Rådmannens forslag til vedtekter vedtas. Ordningen anslås i sin helhet å koste Ås kommune kr. 4.millioner.

Ordningen bør betegnes "Vederlagsordning for tidligere barnevernsbarn". Det opprettes et vederlagsutvalg i Ås kommune.

Maksimal erstatning settes til kr. 725.000. Det motregnes ikke mot Statens rettfærdsvederlag/tidligere Statens Billighetserstatning.

Vederlagsutvalgets avgjørelser kan påklages ordningens klageorgan.

Ordningen iverksettes 01.01.2010 og avsluttes 31.12.2011. Kun søknader mottatt før eller i dette tidsrommet skal behandles.

Utgifter til administrasjon av ordningen og erstatningsutbetalinger vil bli innarbeidet i rullering av kommunens økonomiplan 2010-2013.

VEDLEGG 1

Vedtekter, rådmannens forslag:**Vedtekter for vederlagsordning for tidligere barnevernsbarn i Ås kommune.****§ 1 Formål**

Formålet med vederlagsordningen er å markere at Ås kommune påtar seg et moralsk ansvar og ber om unnskyldning til de barnevernsbarn som har opplevd overgrep eller omsorgssvikt under opphold på institusjon, spesialskoler/skolehjem eller i fosterhjem mens de var under plassering av Ås kommunes barnevern i perioden fra 08.05.1945 - 01.01.1980.

Disse personene kan søke om å bli tilkjent rettferdsvederlag basert på rimelighetshensyn.

§ 2 Avgjørelsesmyndighet.

Det oppnevnes et vederlagsutvalg. Utvalget skal bestå av tre medlemmer og to varamedlemmer. Medlemmene bør ha kompetanse innen jus, psykologi og/eller barnevern.

Det oppnevnes et klageorgan bestående av tre medlemmer og to vara.

§ 3 Sekretariat for vederlagsutvalget

Rådmannen oppnevner et sekretariat for vederlagsutvalget fortrinnsvis fra annen etat enn helse- og sosialetaten.

§ 4 Betingelser for vederlaget

Det skal tilkjennes kommunalt vederlag når dette anses rimelig. Søkers saksfremstilling skal tillegges stor vekt med mindre den strider mot andre konkrete opplysninger i saken. Det skal også tas hensyn til at det for den enkelte kan være vanskelig å sannsynliggjøre eller beskrive detaljert hva man har vært utsatt for.

Ved vurderingen av om rettferdsvederlag skal gis og størrelsen på denne, skal det særlig legges vekt på omfanget av og/eller hvor alvorlig overgrepet eller omsorgssvikten har vært.

For at søkeren skal kunne tilkjennes rettferdsvederlag etter denne ordningen, gjelder følgende forutsetninger:

- a) Dersom søkeren tidligere har mottatt erstatning fra Ås kommune for samme forhold, skal nevnte erstatning trekkes fra.
- b) Søkeren kan ikke senere søke Ås kommune om rettferdsvederlag for samme eller andre forhold som gjelder overgrep eller omsorgssvikt som omfattes av denne ordningen.
- c) Dersom søkeren anlegger søksmål for domstolene mot Ås kommune, og får medhold, forutsettes det at eventuelt tidligere mottatt erstatning fra kommunen for samme forhold trekkes fra.

§ 5 Vederlagets omfang

Rettsferdsvederlag utmåles ikke med utgangspunkt i søkers økonomiske tap.

Vederlagsbeløpet skal fastsettes individuelt og skjønnsmessig og med et minstebeløp på kr. 200 000 dersom vilkårene for vederlag anses oppfylt. Ved grove eller gjentatte seksuelle overgrep og/eller grov eller gjentatt vold, skal vederlag tilkjennes fra kr. 300 000 inntil kr. 725 000.

Vederlagsbeløp skal ikke avkortes fordi søkeren eventuelt har mottatt eller senere mottar erstatning fra den statlige rettsferdsvederlagsordningen.

§ 6 Saksbehandlingsregler

Personer som var plassert i institusjon eller fosterhjem av Ås kommunes barneverntjeneste i perioden fra 08.05.1945 - 01.01.1980, og som ble utsatt for overgrep eller omsorgssvikt, kan søke om vederlag.

Søknad om vederlag fremsettes for vederlagsutvalget eller dets sekretariat.

Søknaden må fremsettes skriftlig, og inneholde navn, adresse og fødselsnummer. Videre må søknaden beskrive de forhold som ligger til grunn for kravet om erstatning. Sekretariatet skal gi veiledning og hjelp til søkerne med utforming av søknadene, og evt. bistå med innhenting av advokat- eller annen ekspertbistand der det er nødvendig.

Søknaden skal behandles i samsvar med vedtektene og forvaltningslovens saksbehandlingsregler for enkeltvedtak.

Vederlagsutvalget kan be søkerne om supplerende opplysninger dersom det er nødvendig for å sikre at søknaden blir godt nok opplyst til at det er forsvarlig å treffe vedtak.

Sekretariatet forbereder søknadene og avgir begrunnet innstilling til vederlagsutvalget.

Vederlagsutvalget holder møte for behandling av søknadene etter innkalling fra utvalgets leder. Møtene er lukket. Det føres protokoll fra møtene. Vedtakene skal begrunnes. Et vedtak om kommunalt vederlag innebærer en erkjennelse av kommunens moralske og etiske ansvar for mulig svikt i kommunens tilsyns- og oppfølgingsansvar og tar derfor ikke stilling til om påstått overgreper har begått de handlinger han/hun blir beskyldt for.

Vederlagsutvalget skal avvise søknader som faller utenfor ordningen.

Søknadsbehandlingstiden skal normalt ikke overstige 6 måneder, ekskl. eventuell klagebehandlingstid.

Utfyllende regler følger av forvaltningsloven og Ås kommunes reglementer så langt de passer.

§ 7 Klage

Vederlagsutvalgets vedtak kan påklages til kommunens faste klageorgan, jf. Forvaltningslovens § 28. Klageinstansens vedtak kan ikke påklages.

§ 8 Informasjon om ordningen

Denne ordningen skal på hensiktsmessig måte kunngjøres for allmennheten.

§ 9 Ikrafttredelse og varighet

Vederlagsordningen trer i kraft 01.01.2010 og virker i 2 år før den bortfaller. Søknader som ikke er mottatt av kommunen innen 31.12.2011, vil ikke bli behandlet. Søknader som er innkommet før dette tidspunkt behandles ferdig.

§ 10 Vedtektsendringer

Myndighet til å foreta vedtektsendringer tilligger kommunestyret selv.

VEDLEGG 2**Kommentarer til de enkelte vedtektsparagrafer i rådmannens forslag.**

(Se foreslåtte vedtekter for Ås kommune, vedlegg 1)

Kommentar til § 1 (Formål)

Det er plasseringsansvaret Ås kommune påtar seg ansvaret for. Det er dermed uten betydning for vederlagskravet hvor i landet institusjonen eller fosterhjemmet befant seg.

Kommentar til § 2 (Avgjørelsesmyndighet)

Rådmannen anbefaler at et vederlagsutvalg delegeres myndighet til å avgjøre søknadene innenfor rammen av vedtekten.

Utvalget bør rekrutteres med hensyn på å gi størst mulig tillit overfor vederlagsordningen og den enkelte avgjørelse. Vederlagsutvalget skal ikke ha medlemmer fra Ås kommunestyre eller formannskap.

Utvalgene bør ikke bestå av flere enn 3 personer da det dreier seg om svært sårbare opplysninger for søker. Til sammenligning har lovgiver bestemt at folkevalgt organs sammensetning i klientsaker kun skal ha 3-5 medlemmer, jf. sosialtjenesteloven § 8-5 a.

Kommentar til § 3 (sekretariatsfunksjonen)

Sekretariatsfunksjonen:

Bortsetting av sekretariatsfunksjonen til eksternt sekretariat for eksempel advokatkontor er vurdert. Det kan være en utfordring å finne et advokatkontor som har spesialkompetanse til å håndtere denne typen saker. Hamar kommune, der sekretariatsfunksjonen er lagt til et eksternt advokatkontor, har brukt om lag kr.500.000 på dette. Ullensaker kommune har etablert et eksternt sekretariat med jurister og barnevernspedagoger/psykologer og har budsjettert dette til kr.600.000 i løpet av den toårs perioden ordningen skal bestå.

For Ås kommune vil ikke et eksternt sekretariat nødvendigvis bli rimeligere enn for Hamar og Ullensaker kommuner. Det administrative arbeid for kommunen for å få på plass en ekstern ordning vurderes som mer komplisert, og en slik ordning vil trolig ta lenger tid å få på plass. Oslo kommune er et eksempel på en kommune som i dag har opprettet eget sekretariat i egen kommune til å ta hånd om ordningen. Fordelen er at dette nok vil ivareta integritet og uavhengighet best mulig overfor søkerne. Ulempen er tidsperspektivet, for sterkt juridisk preget ordning, administrative og kostnadmessige sider ved en slik ordning. Interesseorganisasjonen Propp er kritiske til en for sterk juridisk ordning, lik den Hamar kommune har valgt.

En løsning med intern sekretariatsfunksjon er at ekstern ekspertise (f. eks med spisskompetanse innen jus eller psykologi) kan nyttes ved de mest kompliserte sakene. Juridisk bistand kan muligens hentes fra Follo overformynderi. Dette har vært drøftet med overformynderiets leder som er jurist og har dommerkompetanse. Dersom flere av Follokommunene følger etter Ås kommune med oppretting av en vederlagsordning, vil det trolig kunne bli aktuelt med samarbeid om felles sekretariatsfunksjon og om et vederlagsutvalg.

Rådmannens forslag:

Sekretariatsfunksjonen ivaretas internt. Rådmannen utpeker saksbehandler fra annen etat enn helse og sosial. Sistnevnte foreslås, til tross for at vår beste ekspertise på saksområdet sitter i helse og sosial, for å få en mest mulig uhildet vurdering.

Juridisk eller annen faglig bistand innhentes ved behov, for eksempel fra Kommunenes sentralforbund (KS) eller Follo overformynderi. Den etatsjef/stabssjef rådmannen utpeker, innstiller til vederlagsutvalget – for å ivareta rådmannens habilitet ved evt. klage.

Rådmannen innstiller til klageorganet.

Kommentar til § 4 (Betingelser for vederlaget)*Bevisvurdering*

De institusjoner og fosterhjem Ås kommune har benyttet til plassering har ikke vært gjenstand for en systematisk gransking av fylkesmannen, som tilfellet er for flere andre kommuner som har opprettet vederlagsordninger. Ås kommune har ikke et slikt forutgående granskningsgrunnlag å legge til grunn for sine vurderinger. Dette innebærer i større grad at søkerens saksfremlegging må tillegges vekt.

Kommentar til § 5 (vederlagsbeløpets omfang)

Ved fastsettelsen av størrelsen på vederlagsbeløpet, har de fleste kommunene med unntak av Hamar og Mandal valgt å sette høyeste beløp til kr.725.000,- slik Bergen kommune gjorde dette som første kommune. Minste vederlagsbeløp er satt til kr. 200.000 noe som gjelder for Akershus kommunene Ullensaker, Bærum og Asker.

Rådmannen foreslår at det høyeste vederlagsbeløp i Ås kommune settes til kr. 725.000 der det kan legges til grunn at det har funnet sted grove seksuelle overgrep eller på annen måte grov vold, men at det ellers overlates til vederlagsutvalget å skjønnsmessig fastsette vederlagsbeløpene. Dersom vilkårene for vederlag først er til stede settes minimumsbeløpet til kr.200.000. Vederlagsutvalget vil her kunne innhente erfaringer fra andre kommuner som allerede har ordningen, om hvordan nivået på vederlagsbeløpet fastsettes i sammenlignbare tilfeller.

Avkorting ved mottatt statlig rettferdsvederlag.

Det råder i dag ulik praksis på dette feltet. Ullensaker, Bærum og Asker er kommuner har valgt en avkorting av kommunalt vederlag når utbetaling av statlig rettferdsvederlag (tidligere: Statens billighetserstatning) er gitt. Oslo, Stavanger og Trondheim kommuner m.fl. praktiserer derimot ikke avkorting.

Interesseorganisasjonene er kritiske til en bestemmelse om motregning.

Rådmannens vurderinger omkring avkorting.

Under dette punktet er det vurdert både fordeler og ulemper ved avkorting.

Vederlagsordningens intensjoner (gitt i vedtektene § 1) oppfylles best dersom det ikke praktiseres avkorting. En avkorting mot statlig rettferdsvederlag kan virke urimelig for søkere som allerede har mottatt statlig rettferdsvederlag.

Saksbehandlingen kompliseres dersom man skal gå inn på vurderinger som ligger til grunn for statens rettferdsvederlag hos søkere. Besparelsen for kommunen vurderes dessuten som minimale dersom avkorting blir praktisert.

Argumenter som taler for en avkorting er at Akershuskommunene som allerede har opprettet ordningen (Asker, Bærum og Ullensaker) praktiserer avkorting, og det vil være nærliggende for Ås å følge disse kommunene. Ordningen kan bli noe rimeligere og således vil andre Follokommuner finne det enklere å opprette samarbeid om ordningen med Ås kommune.

Med bakgrunn i vurderinger over har rådmannen kommet til at det ikke gjøres avkorting mot statens rettferdsvederlag.

Kommentar til § 6 (Saksbehandlingsregler)

Det er viktig at gode saksbehandlingsrutiner etableres før ordningen iverksettes. Dette gjelder ikke minst for sikring av sensitive opplysninger i forhold til personopplysningsloven og de krav som Datatilsynet stiller. Det er av stor betydning for søkerne at saksbehandlingen er betryggende, grundig og at sakene får en snarlig behandling. Normal saksbehandlingstid, fra søknaden kommer inn til avgjørelse treffes, bør som hovedregel ikke overstige 6 måneder.

Det vektlegges at et vedtak om rettferdsvederlag innebærer en erkjennelse av kommunens moralske ansvar for mulig svikt i kommunens tilsyns og oppfølgingsplikter, og at det ikke skal tas stilling til om påstått overgreper har begått de handlinger han/hun er beskyldt for.

Søkerens egen beskrivelse og opplevelse av eventuell omsorgssvikt eller overgrep vil være sentralt i vurderingen. Påståtte overgrep eller omsorgssvikt må sannsynliggjøres, men uten de beviskrav som skal til i ordinære erstatningssaker.

Utfyllende regler følger av forvaltningsloven og av Ås kommunes regelmenter. Av sistnevnte er blant annet reglene om møtebok og reglement for klagebehandling aktuelt.

Kommentar til § 7 (Klageordning)

Det foreslås at klager over vederlagsutvalgets avgjørelser kan påklages til vederlagsordningens klageinstans, der rådmannen har innstillingsmyndighet.

Kommentar til § 8 (Informasjon om ordningen)

Ordningen bekjentgjøres på en slik måte at aktuelle personer gis mulighet til å fremme krav. De som allerede har fremmet krav mot kommunen vil i denne anledning tilskrives. Videre vil relevante interesseorganisasjoner bli informert særskilt. Informasjon om ordningen vil bli publisert på kommunens nettside og annonsert i lokalpressen.

Kommentar til § 9 (Ikrafttredelse og varighet)

Rådmannen foreslår at vedtekten gjøres gjeldende fra 01.01.2010 forutsatt at kommunestyret vedtar ordningen på kommunestyremøtet i juni 2009. Det vurderes da som tilstrekkelig tid til å fremskaffe egnede kandidater for et vederlagsutvalg og til å etablere et sekretariat.

Kommentar til § 10 (Vedtektssendringer)

Det vil kunne oppstå spørsmål ved gjennomføring av ordningen som ikke vedtektene belyser, eller at vederlagsutvalget ser at endringsbehov er nødvendige for søknadsbehandlingen. Rådmannen foreslår at kommunestyret beholder myndigheten til å foreta endringer.

Utv.sak nr 17/09**TERTIALRAPPORT 1. TERTIAL 2009**

Saksbehandler: Ellen Grepperud	Arkivnr: 145	Saknr.: 09/1011
Utvalg	Utv.sak nr	Møtedato
Hovedutvalg for oppvekst og kultur	13/09	03.06.2009
Hovedutvalg for helse og sosial	17/09	03.06.2009
Hovedutvalg for teknikk og miljø	46/09	04.06.2009
Administrasjonsutvalget	9/09	04.06.2009
Formannskapet	/	
Kommunestyret	/	

Rådmannens innstilling:

1. tertialrapport tas til orientering

Rådmannen i Ås, 25.05.2009

Per A Kierulf (sign)

Tidligere politisk behandling:

Ingen

Avgjørelsesmyndighet:

Kommunestyret

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalgene

Administrasjonsutvalget

Formannskapet

Kommunestyret

Vedlegg som følger saken trykt separat: (Sendt alle utvalg 27.05.2009)

1. tertialrapport 2009

Vedlegg som ligger i saksmappen i tillegg til trykte dokumenter:

Ingen

SAKSUTREDNING:

1. tertialrapport er en tilbakerapportering på målsettinger i vedtatt handlingsprogram og økonomiplan. Den beskriver status etter de første 4 månedene. Tertialrapporten er bygd opp etter samme struktur som handlingsprogram 2009 - 2012. I tertialrapporten rapporteres det på følgende:

- Fokusområdene samfunn, brukere, økonomi og medarbeidere
- Oppfølging av vedtak
- Planoversikt

Nedenfor gis et kort sammendrag av viktige saker i 1. tertial.

Økonomi

Gjennomgang av driftsbudsjettet for etatene sammenholdt med nettoinntektene fra området skatt, rammetilskudd, renter og avdrag viser at kommunen ligger an til et merforbruk som medfører at det må finnes dekning for et beløp på 4,8 mill. kroner. Rådmannen fremmer i egen budsjettreguleringssak forslag om inndekning av beløpet ved innsparingstiltak som forutsettes ikke å ha konsekvenser for tjenestetilbudet.

Gjennomgang av investeringsbudsjettet viser at det må skaffes finansiering av økte utgifter på 2 mill. kroner ved Tunveien barnehage. Det vises til sak vedrørende Tunveien barnehage – foreløpig byggeregnskap – hvor rådmannen har en innstilling om hvorledes dette kan løses.

Salg av sykehjemsplasser går ikke som forutsatt

Kommunestyret vedtok i sak 63/08 Handlingsprogram og økonomiplan 2009-2012 å selge 7 sykehjemsplasser ved Moer sykehjem i 2009. Salget har en samlet budsjettert inntekt på 4,73 mill. kroner. I 1. tertial lyktes det kommunen, på tross av aktiv markedsføring, kun å få solgt 2 plasser, og pr 01.05.2009 står alle 7 plassene ledige. For å kunne selge plassene er kommunen avhengig av å ha bemannet avdelingen. Dette har kommunen lyktes med, men "tomgang" på plassene innebærer at bemanningen er høyere enn vedtatt pleiefaktor/bemanningsfaktor.

Regjeringens tiltakspakke – status i arbeidet

Søknad i forbindelse med prosjekttilskudd – Digital fornying i kommunene.

- Ås kommune søker prosjekt tilskudd til "Elin – k" prosjektet som går på meldingsutveksling med fastlegene og spesialhelsetjenesten. Støtten en får er 20 % av kostnadene til prosjektene.
- Det vil bli utarbeidet en felles søknad fra IKT Follo i forhold til de pågående prosjektene i forbindelse med elektroniske tjenester til innbyggerne.
- Administrasjonen utreder om prosjektet *Digitalisering av reguleringsplaner* kommer inn under kriteriene og om kommunen vil kunne ha budsjett for et slikt prosjekt.

Ekstraordinære vedlikeholdsmidler

- Det er vedtatt å bruke ekstraordinære vedlikeholdsmidler til brannsikring av rådhuset. Prosjektet er behandlet i plankomiteen som har engasjert nødvendig prosjektadministrativ hjelp. Det skal settes sammen en prosjekteringsgruppe som skal hyres inn etter reglene om offentlig innkjøp før nødvendige entrepriser lyses ut og arbeidet settes i gang.

ENØK-midler

- Det er søkt om 49 mill. kroner i ekstraordinære enøk-midler. Søknadene vil bli behandlet i løpet av mai måned. Det forutsettes at pengene brukes i løpet av ett år etter at tilsagn er gitt. Det kan også kreves egenandel til prosjektene.

Rentekompensasjonsordningen

- Det søkes om midler under den utvidete rentekompensasjonsordningen til rehabilitering ved Ås ungdomsskole og Rustad skole.

Utleieboliger for vanskeligstilte

- Det er meldt inn økt behov for husbankmidler for utleieboliger for vanskeligstilte.

Kvalitetskommuneprogrammet – arbeidsmiljø og friskvern

Kvalitetskommuneprogrammet gjennomføres for å fremme god helse og redusere sykefraværet blant ansatte. I barnehagene, skolene og i enhet for pleie- og omsorgstjenester gjennomføres det nå tiltak knyttet til arbeidsmiljø og tiltak som er helsefremmende. Hver enhet gjennomfører sine helseplan som inneholder alt fra etablering av sosiale møteplasser til fysiske aktiviteter i fellesskap. Det er ansatt en midlertidig prosjektmedarbeider i 50% stilling med hovedoppgave å bistå de berørte enhetene i arbeidet med å gjennomføre tiltakene.

Arbeidet med klima- og energiplan

Arbeidet med klima- og energiplan for Ås kommune har vært organisert i en prosjektgruppe og et Klima- og energipolitisk forum. Arbeidet har tatt noe lenger tid enn forutsatt i fremdriftsplanen der målet var å ha en endelig plan ferdig i mai 2009. Årsaken til dette ligger i at prosjektleder, i samråd med Klima- og energipolitisk forum, har valgt å bruke mer tid på diskusjoner rundt målsetninger og tiltak. Til sammen er det avholdt 6 møter i forumet i 1. tertial. Det tas sikte på vedtak om endelig plan i formannskapet i august og i kommunestyret i september.

Ungdomspolitikken evalueres og utredes – status i arbeidet

Prosjektplan for prosjektet er vedtatt i hovedutvalg for oppvekst og kultur. Det er foretatt en gjennomgang av driften og gitt en statusbeskrivelse av tilbudet. Dette vil, sammen med erfaringer fra andre kommuner være et utgangspunktet for evalueringen.

Det er gjennomført spørreundersøkelser blant alle 8.-klassinger i Ås og blant en del av klubbenes brukere. I tillegg er seks elever og elevrådet ved Ås ungdomsskole intervjuet. Det vil også bli gjennomført intervjuer på Nordbytn ungdomsskole. Undersøkelsen har fokus på ungdommens hverdag, tanker om eksisterende tilbud og ønsker om nye tilbud. Spørreundersøkelsene og intervjuene vil være et grunnlag for å komme med forslag til tiltak og alternative driftsformer for ungdomshusene.

Arbeidet med forbedring av plan- og budsjettprosessen

En politisk arbeidsgruppe har sammen med rådmannen arbeidet med sikte på å forbedre styringsdokumentene og plan- og budsjettprosessen. Resultatet av arbeidet vil danne grunnlag for revisjon av dokumentene og en ny plan- og budsjettprosess.

Gjennomgang av organiseringen av teknisk etat – status i arbeidet

På grunn av kapasitetsproblemer er prosjektet forsinket og fremdeles i startfasen. Det har vært krevende å finne frem til rådgiver som kan bistå i prosessen. Forsinkelsen kan lede til at sluttrapport som skal legges fram i september kan bli forsinket.

Brukerundersøkelser gjennomført og resultatene foreligger

Det er gjennomført brukerundersøkelser for foreldre/foresatte i barnehagen, foreldre/foresatte i SFO, brukere av hjemmetjenesten (egen på demens), beboere og pårørende ved Moer sykehjem samt brukere av tjenester fra enhet for psykisk helse.

Ås kommunes resultater er i hovedsak like god eller bedre enn gjennomsnittet av resultatene for de øvrige 100 kommunene som benytter samme type undersøkelser.

Oppfølging av resultatene skjer i dialog med brukergruppene og eventuelle tiltak er under utarbeidelse/iverksettelse.

Heltid eller deltid på Moer sykehjem

Prosjekt heltid eller deltid – frihet til å velge har som mål å komme med en anbefaling om hva som kan gjøres for å innfri ansattes ønsker om å øke stillingsstørrelsene. Prosjektet er godt i gang og forventes avsluttet før sommeren.